

Wetlands International

ยุทธศาสตร์ 2545-2548

สารบัญ

1. บทนำ	3
1.1 จุดประสงค์และผู้อ่าน	3
2. สถานะของ Wetlands International	4
2.1 ความเป็นมาและสถานะปัจจุบัน	4
2.2 สถานภาพของพื้นที่ชุ่มน้ำและการเปลี่ยนแปลงของโลก	5
2.3 ความสามารถของเราในการตอบสนอง	5
3. การเลือกและจัดลำดับความสำคัญของงาน	6
3.1 การทำงานในระดับที่แตกต่างกัน	6
4. โปรแกรมของ Wetlands International	7
4.1 วิจัยทัศน์และพันธกิจ	7
4.2 หลักเกณฑ์น้ำและบรรทัดฐาน	7
4.3 โปรแกรมและจุดมุ่งหมาย	7
5. การทำให้งังเกิดผล - องค์กร การดำเนินการ และความรับผิดชอบ	12
5.1 โครงสร้างของ Wetlands International	12
5.2 การสนับสนุนทางการเงินต่อกิจกรรมต่างๆ	12
5.3 การทำให้งังเกิดผล	12
5.4 เอกสารเชิงยุทธศาสตร์ของ Wetlands International	12
ภาคผนวก แผนผังสายงานการตัดสินใจ	15

1.1 จุดประสงค์และผู้อ่าน

เอกสารฉบับนี้ อธิบายบทบาทของ Wetlands International ในช่วงปี พ.ศ.2545-2548 โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของประสบการณ์ที่สั่งสมมาตั้งแต่เริ่มก่อตั้งองค์กรเมื่อปี พ.ศ. 2538 และยึดมั่นอยู่ในความเข้าใจในประวัติและพัฒนาการขององค์กร จุดมุ่งหมายและเป้าหมายได้รับการเสนอภายในระยะเวลาของยุทธศาสตร์นี้ซึ่งได้แจกแจงรายละเอียดในเอกสารโปรแกรมแผนปฏิบัติการและยุทธศาสตร์ในภูมิภาค (Programme Action Plans and Regional Strategies) ซึ่งประกอบด้วยเป้าหมายที่วัดได้ ระยะเวลาของยุทธศาสตร์นี้คือ 5 ปี เพื่อให้โปรแกรมนี้ดำเนินต่อไป โดยจะทำการประเมินในระยะเวลา 3 ปี

ยุทธศาสตร์นี้มีจุดประสงค์ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการอธิบายองค์กรและสถานะของ Wetlands International แก่โลกภายนอก ทั้งยังมีจุดประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ Wetlands International ทุกสำนักงานได้ใช้เป็นกรอบการทำงานในการเลือกจัดลำดับความสำคัญ และพัฒนาแผนการทำงาน ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงจุดมุ่งหมายหลักของ Wetlands International เอกสารนี้ยังมีเจตนาเพื่อเป็นพื้นฐานในการนำพาธรรมาภิบาล (governance) และเพื่อสนับสนุนการวิวาทะเชิงสร้างสรรค์ (constructive dialogue) และการร่วมมือกับภาคีหลักๆ ของ Wetlands International



2 สถานะของ Wetlands International

2.1 ความเป็นมาและสถานะปัจจุบัน

Wetlands International ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2538 โดยการรวมสามองค์กรเข้าด้วยกัน เพื่อเป็นพันธมิตรทางด้านพื้นที่ชุ่มน้ำ นับได้ว่าเป็นองค์กรพัฒนาเอกชนระดับโลกแห่งเดียวที่อุทิศการทำงานด้านการอนุรักษ์และการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำโดยเฉพาะ องค์กรทั้งสามที่รวมก่อตั้งคือ

สำนักงานวิจัยนกน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ (The International Waterfowl & Wetlands Research Bureau - IWRB) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2497 ดำเนินการในพื้นที่ทวีปยุโรป แอฟริกา และบริเวณตะวันออกเฉียงเหนือ

สำนักงานพื้นที่ชุ่มน้ำแห่งเอเชีย (The Asian Wetland Bureau) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2526 ดำเนินการในแถบ เอเชียแปซิฟิก

สำนักงานพื้นที่ชุ่มน้ำแห่งอเมริกา (Wetlands for the Americas) ก่อนหน้านี้เป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายแหล่งอนุรักษ์นกชายฝั่งแถบซีกโลกตะวันตก (Western Hemisphere Shorebird Reserve Network) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2528 และดำเนินการในทวีปอเมริกาเหนือและทวีปอเมริกาใต้



"รากเหง้า" ของ Wetlands International เติบโตด้วยความเชี่ยวชาญทางด้านการอนุรักษ์นกน้ำ ซึ่งกำเนิดและยึดมั่นกับงานสำรวจประชากรนกน้ำนานาชาติ (International Waterbird Census - IWC) นำโดยอาสาสมัครและเป็นที่ยอมรับกันอย่างกว้างขวาง และได้มีการพัฒนาขึ้นมาก่อนข้อตกลงในอนุสัญญาต่างๆ ทางด้านสิ่งแวดล้อม การสำรวจประชากรนกน้ำนานาชาติ ยังเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของตรรกะนี้ทางด้านความหลากหลายทางชีวภาพในโลก องค์กรผู้ก่อตั้งทั้งสามกำเนิดขึ้น เพื่อคอยควบคุมดูแล ตรวจสอบ และทำวิจัยเชิงประยุกต์เกี่ยวกับจำนวนประชากรนกน้ำ และเพื่อทำงานด้านอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งเป็นแหล่งพึ่งพาของนกเหล่านั้น

ด้วยความเชี่ยวชาญของ Wetlands International ในฐานะองค์กรนานาชาติด้านพื้นที่ชุ่มน้ำ ทำให้องค์กรสามารถทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ และเสนอการปฏิบัติการแนวใหม่ในระดับยุทธศาสตร์ เพื่อให้บังเกิดนวัตกรรมในการอนุรักษ์

บทบาทที่สำคัญของ Wetland International ในปัจจุบัน และจุดแข็งหลักในระดับโลกขึ้นอยู่กับการใช้นโยบายที่ตรงประเด็น และเกิดจากความต้องการของผู้ใช้

พันธกิจ :

"เพื่อรักษาให้ยั่งยืน พื้นที่ชุ่มน้ำ ทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพสำหรับเยาวชนรุ่นหลังโดยการวิจัย การแลกเปลี่ยนข้อมูล และกิจกรรมอนุรักษ์ทั่วโลก"

ลำดับงานหลักที่สำคัญคือ :

- กิจกรรมติดตามตรวจสอบนกน้ำ การจัดการข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และการวิเคราะห์และการรายงานข้ามประเทศ (supra - national)
- ออกแบบและนำร่องวิธีการระดับภูมิภาคในการบันทึกสารบบพื้นที่ชุ่มน้ำ การประเมินและติดตามตรวจสอบ
- ออกแบบพัฒนาและสนับสนุนเส้นทางอพยพของนกในระดับภูมิภาค (regional flyways)
- การให้ข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์และอำนวยความสะดวกในการอนุรักษ์ และการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด

2.2 สถานภาพของพื้นที่ชุ่มน้ำ และการเปลี่ยนแปลงของโลก

เนื่องจากปัญหาด้านความเสื่อมโทรมของพื้นที่ชุ่มน้ำทั่วโลกมีความเด่นชัดมากขึ้น จึงทำให้ความห่วงและกิจกรรมขององค์กรผู้ก่อตั้งได้ขยายขอบเขตนอกเหนือจากการวิจัยเรื่องนก โดยครอบคลุมถึงเรื่องการใช้และจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนและชาญฉลาด รวมทั้งสิ่งที่ต้องพึ่งพาอาศัยและชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ที่เกี่ยวข้อง งานด้านนี้ตรงกับงานที่พัฒนาการโดยอนุสัญญาแรมซาร์ (Ramsar Convention)

การเปลี่ยนแปลงของโลก รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ เป็นภูมิหลังทั้งหมดที่ Wetlands International ต้องแสวงหาเหตุผลเพื่อทำให้บังเกิดผลขึ้นมา ความกดดันที่มีต่อความหลากหลายทางชีวภาพ และต่อพื้นที่ชุ่มน้ำนั้นรุนแรงและค่อยๆ ขยายออกไปอย่างกว้างขวาง จึงจำเป็นต้องมีการบรรเทาภัยคุกคาม และการปรับการจัดการของพืชพรรณและสัตว์ที่อาศัยอยู่ในการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก และต่อการแบ่งสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อนุสัญญาระดับโลกและภูมิภาค สนธิสัญญาและปฏิญญาต่างๆ กำลังแสวงหาวิธีการร่วมมือที่ใกล้ชิดมากขึ้น ทำให้เกิดการวางแผนงานร่วมกันหรือโปรแกรมงานต่างๆ

ยิ่งไปกว่านั้น บทบาทที่สำคัญที่พื้นที่ชุ่มน้ำที่สมบูรณ์ในการปกป้องรักษาทรัพยากรน้ำของโลก กำลังกลายเป็นประเด็นที่สำคัญของวาระ (agenda) พื้นที่ชุ่มน้ำ เป็นบทบาทที่ได้รับการยอมรับในวิธีระบบนิเวศในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งถือว่าพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของภูมิทัศน์ (landscape) ในอเนกระดับ (ตัวอย่างเช่น ภายในลุ่มแม่น้ำหรือบริเวณชายฝั่ง) และเกี่ยวข้องกับความต้องการของคนที่ใช้ภูมิทัศน์เหล่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ชุ่มน้ำ

บริบทปัจจุบันที่ Wetlands International ดำเนินการอยู่ต้องการความชำนาญการเชิงสหวิทยาการ (multi-disciplinary expertise) ทางด้านการอนุรักษ์ ความหลากหลายทางชีวภาพของพื้นที่ชุ่มน้ำ (ซึ่งหน่วยงานสำรวจประชากรนกนานาชาติ- IWC จะเป็นกรณีที่สำคัญ) ที่ระดับภูมิทัศน์และลุ่มแม่น้ำ รวมถึงความเข้าใจในมูลค่าทางสังคม - วัฒนธรรมของพื้นที่ชุ่มน้ำ และศักยภาพของพื้นที่ชุ่มน้ำในการบรรเทาความยากจนและการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด

2.3 ความสามารถของเรในการตอบสนอง

ในการตอบสนองต่อความต้องการที่ท้าทายนั้น Wetlands International ต้องตอบสนองเสียก่อนต่อความต้องการของผู้ใช้ สมาชิก และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การจัดลำดับความสำคัญและการตอบสนองต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ความชำนาญการที่นำไปสู่ความสำเร็จในด้านนี้ไม่ได้มีอยู่เฉพาะเจ้าหน้าที่ของ Wetlands International เท่านั้น ผู้ชำนาญการที่เกี่ยวข้องและบุคลากรภาคีของเราต้องทำงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดผลที่มีประสิทธิภาพ

ผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียของ Wetlands International รวมถึงองค์กรภาคี อนุสัญญา และสมาชิกต่างๆ (คือองค์กรและประเทศต่างๆ ที่จ่ายค่าสมาชิก) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและขอบเขตของของสมาชิก (constituencies) มีความซับซ้อนกันอยู่ แต่โดยการวิเคราะห์หาจุดอ่อนจุดแข็ง (SWOT Analysis = จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม) ทำให้ค้นพบพันธมิตรที่ชัดเจน ดังนั้น Wetlands International จึงมีความมุ่งมั่นต่อการจัดการอย่างโปร่งใสและรับผิดชอบ (accountable) ซึ่งขึ้นต่อคณะกรรมการ (Board of Directors) ที่เป็นตัวแทนระดับภูมิภาค ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากสมาชิกของเรา

กลุ่มบุคคลและองค์กรที่หลากหลาย รวมถึงเจ้าหน้าที่คือตัวแทนของความชำนาญการของ Wetlands International กลุ่มผู้เชี่ยวชาญ (Specialist Groups) ของ Wetlands International และกลุ่มผู้ชำนาญการ (expert groups) อื่น และองค์กรภาคีมีความสำคัญในการก่อให้เกิดการปฏิบัติทางการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ Wetlands International จะมุ่งสร้างความสัมพันธ์เหล่านี้ให้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสร้างความแข็งแกร่งและสนับสนุนทางด้านวิทยาศาสตร์และฐานความรู้ทางด้านพื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งกลุ่มผู้ชำนาญการเหล่านี้ได้สร้างไว้

Wetlands International มีความตั้งใจที่จะปรับยุทธศาสตร์และแผนงานของตัวเองให้เสริมและสะท้อนยุทธศาสตร์และแผนงานของอนุสัญญาและภาคีที่สำคัญตามที่ได้รับมา กระบวนการนี้จะทำให้เกิดการใช้วิธีที่เป็นระบบที่สอดคล้องกัน เพื่อหลีกเลี่ยงความพยายามที่ถดถอยของโครงการแต่ละโครงการที่ขาดความเป็นปึกแผ่น ยุทธศาสตร์นี้จึงเป็นการตอบสนองต่อการวิเคราะห์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยการกำหนดโปรแกรมและจุดมุ่งหมายที่ชัดเจนในการทำให้บังเกิดผลตามความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

3 การเลือกและจัดลำดับความสำคัญของงาน

Wetlands International เป็นองค์กรอิสระระดับโลก และเป็นองค์กรพัฒนาเอกชนที่มีสมาชิกประกอบด้วย หน่วยงานรัฐบาล หน่วยงานพัฒนาเอกชนระดับชาติที่มีสถานะคู่เคียงกัน กลุ่มผู้เชี่ยวชาญพิเศษและภาคีอื่นๆ การวิเคราะห์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียระบุให้เห็นชัดเจนว่า เรามีสถานะโดดเด่นในฐานะที่เป็นองค์กรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ทำให้สามารถทำงานร่วมกับอนุสัญญา สนธิสัญญา และปฏิญญาต่างๆ และคอยให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิก

สถานะของ Wetlands International ทำให้เราให้ความช่วยเหลืออย่างมีประสิทธิภาพ ต่อด้านการปฏิบัติการนำร่อง ยุทธศาสตร์ และนโยบายระดับชาติ ประการที่สำคัญ คือ เราสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มแก่รัฐบาลในการเป็นภาคีของอนุสัญญา สนธิสัญญา และปฏิญญาต่างๆ ความพยายามนี้สำเร็จขึ้นได้จากการให้คำแนะนำและข้อมูลที่ ตั้งอยู่บนฐานของวิทยาศาสตร์ เพื่อให้เกิดความร่วมมือขึ้นระหว่างภาคต่างๆ กระตุ้นให้เกิดการริเริ่มโครงการระดับนานาชาติ ให้เป็นไปตามนโยบาย และจุดประสงค์ที่กำหนดไว้ในระดับอนุสัญญาที่เรียกร้องให้มีการปฏิบัติที่เป็นประโยชน์ในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ

3.1 การทำงานในระดับต่าง ๆ

Wetlands International เป็นองค์กรระดับโลก ความสมดุลระหว่างงานที่ได้กระทำในระดับนานาชาติ ภูมิภาค ระดับชาติ และระดับท้องถิ่นนั้นเป็นไปตามความต้องการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้ใช้ของเรา การร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับภาคีหลัก และสมาชิกทำให้สามารถช่วยกำหนดและรักษาความสมดุลนี้ไว้ได้ สิ่งที่เน้นคืองานทั้งหมดที่กระทำนั้นต้องเกี่ยวข้อง และส่งผลกระทบต่อโลก แม้ว่าการดำเนินงานนั้นจะกระทำในระดับท้องถิ่นก็ตาม งานที่บังเกิดผลทวีคูณเป็นงานที่มีความสำคัญระดับสูง

ยุทธศาสตร์นี้ให้คำจำกัดความของโปรแกรมรวมที่วางอยู่บนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์ ซึ่งปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์นี้ รวมถึงจุดมุ่งหมายซึ่งใช้ในการทำให้เกิดกิจกรรมและผลที่ได้รับในระดับใดก็ตาม ซึ่ง Wetlands International มีพันธสัญญาที่ต้องทำ ความต้องการของผู้ใช้ย่อมมีความสำคัญแตกต่างกันในระดับภูมิภาค (และระดับที่ต่ำกว่า) และการทำให้บังเกิดผลขึ้นอยู่กับลำดับความสำคัญในระดับภูมิภาค ลำดับความสำคัญนี้ถูกกำหนด พัฒนา และทำให้เกิดขึ้นโดยจุดเน้นของโปรแกรมระดับภูมิภาคที่มีอยู่ในห้าภูมิภาคที่เราดำเนินงานอยู่ คือ เอเชีย ออฟริกา โอเชียเนีย ยุโรป และ อเมริกา ภูมิภาคเหล่านี้ได้มีความคล้ายคลึงกับการแบ่งภูมิภาคตามอนุสัญญาแรมซาร์

จุดประสงค์ที่สำคัญของวิธีการระดับภูมิภาค คือ

- หาจุดมุ่งหมายที่มีลำดับความสำคัญต่อแต่ละภูมิภาค (ปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์รวม) และเพื่อกำหนดเป้าหมายสำหรับการทำให้บังเกิดผลระดับภูมิภาค
- แต่งตั้งเจ้าหน้าที่และทรัพยากรอื่นๆ จากแหล่งระดับโลก เพื่อให้บังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพในระดับภูมิภาค
- กำหนดความสำคัญของการระดมทุนของแต่ละโครงการ เพื่อสนับสนุนแต่ละภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพ

ต้องมีการกำหนดจุดมุ่งหมายใหม่และทันสมัยขึ้นจากจุดศูนย์รวม เพื่อบรรลุเป็นส่วนเสริมในยุทธศาสตร์รวมนี้



4 เป้าหมายของ Wetlands International

วิสัยทัศน์และพันธกิจของเราจะบรรลุผลสำเร็จขึ้นได้โดยการปฏิบัติตามโปรแกรมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์ นำโดยการใช้หลักการนำ และมาตรการ ซึ่งอธิบายได้ดังนี้

4.1 วิสัยทัศน์และพันธกิจ

วิสัยทัศน์ของเรา คือ พื้นที่ชุ่มน้ำทั้งหมดและความหลากหลายทางชีวภาพที่ต้องพึ่งพาอาศัยพื้นที่ชุ่มน้ำ จำต้องได้รับการอนุรักษ์ และมีการใช้และจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด

พันธกิจ : "เพื่อรักษาพื้นที่ชุ่มน้ำ ทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพไว้ให้แก่นรุ่นหลังโดยการวิจัย การแลกเปลี่ยนข้อมูล และกิจกรรมอนุรักษ์ทั่วโลก"

4.2 หลักการนำและมาตรการ

งานทุกอย่างของเราจะยึดมั่นอยู่กับหลักการนำ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรการที่ละเอียดยิ่งขึ้นในการเลือกกิจกรรมที่เหมาะสม ซึ่งจะช่วยให้ Wetlands International ในการดำเนินงานที่เด่นชัดว่า เป็นภารกิจของเรา และซึ่งจะสร้างความสำเร็จอย่างแท้จริงในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ และความหลากหลายทางชีวภาพที่ต้องพึ่งพาอาศัยพื้นที่ชุ่มน้ำ

เราจะดำเนินการสนับสนุนโดยการร่วมประสานทักษะที่โดดเด่นของเรา ในขณะเดียวกันเราจะเคารพและเสริมสถานะและทักษะขององค์กรอื่นๆ ที่ช่วยอนุรักษ์และการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด Wetlands International จะใช้หลักการนำต่อไปนี้ตามที่คณะสมาชิกได้ตกลงกันไว้ ซึ่งมีดังต่อไปนี้

- Wetlands International จะให้ความสำคัญมากที่สุดต่อการปฏิบัติงานที่เกิดขึ้นจากความต้องการของผู้ใช้ทั่วโลก โดยการรวมกันไปในแนวทางเดียวกันให้บังเกิดผลต่อพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ในระดับต่างๆ
- ความยืดหยุ่นในการใช้ประโยชน์หน้าที่จากต่างภูมิภาค - มีการนำเจ้าหน้าที่จากสำนักงานต่างๆ กัน มาใช้อย่างยืดหยุ่นเพื่อให้เกิดผล
- ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์ - การให้ความรู้และการแนะนำการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์อย่างฉลาด ต้องตั้งอยู่บนความเหมาะสมทางวิทยาศาสตร์
- วิสัยทัศน์และพันธกิจของเราจะบรรลุผลสำเร็จขึ้นได้ โดยการปฏิบัติตามโปรแกรมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์ นำโดยการใช้หลักการนำ และมาตรการซึ่งอธิบายได้ดังนี้
- วิสัยทัศน์และพันธกิจของเราจะบรรลุผลสำเร็จขึ้นได้โดยการปฏิบัติตามโปรแกรมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์ นำโดยการใช้หลักการนำ และมาตรการ ซึ่งอธิบายได้ดังนี้ และวัฒนธรรม
- ความยั่งยืนที่รวมเข้ากับการปฏิบัติการทุกประการ - ชี้นำให้ผู้ใช้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีอิทธิพลต่อหรือที่พึ่งพาอาศัยพื้นที่

ชุ่มน้ำ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนสูงสุดของการปฏิบัติ และเพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด

• เกิดจากความต้องการของผู้ใช้

นอกจากนั้น มาตรการที่อิสระจากระดับ จะถูกนำมาใช้เพื่อคัดเลือกการปฏิบัติทั้งหมดที่ได้เสนอมานี้ มาตรการต่างๆ เมื่อนำมาใช้ตามขั้นตอนแล้ว มีความจำเป็นในการกำหนดพื้นฐานเหตุผลในการยอมรับหรือปฏิเสธข้อเสนอ (proposals) โดยไม่คำนึงถึงความเป็นมา (origin) ด้วยเหตุผลเหล่านี้ Wetlands International จะกระทำกิจกรรมที่อยู่ภายใต้โปรแกรมต่อไปนี้

- มีความเกี่ยวข้องในระดับโลก
- มีเงินทุนสนับสนุนเพียงพอ
- สามารถภายในระหว่างระดับได้
- สามารถเพิ่มความรู้ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์ได้
- สามารถทำให้สำเร็จตามกรอบเวลาโดยมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน
- เสริมแรง/ ทำให้สมบูรณ์ขึ้น / ผลสะท้อน - บังเกิดผลทวีคูณ

ในขณะที่หลักการนำเป็นตัวกรองเบื้องต้นที่สำคัญในการช่วยหาเป้าหมายของงานของเรา การใช้มาตรการยังช่วยในการตัดสินใจอย่างมีประโยชน์ ในภาคผนวก มีการเสนอแผนภูมิสายงานการตัดสินใจ แสดงให้เห็นถึงการนำมาใช้ตามอย่างเป็นขั้นตอนการใช้แผนภูมิสายงาน (flow chart) นี้เป็นเรื่องจำเป็นในการเลือกกิจกรรมทั้งหลายของ Wetlands International

4.3 เป้าหมายและจุดมุ่งหมาย

เพื่อให้วิสัยทัศน์และพันธกิจของเราบังเกิดผล Wetlands International ได้ทำงานโดยผ่านสี่โครงการ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายกว้างๆ ดังนี้

1. การทำงานเพื่อการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ในพื้นที่ชุ่มน้ำ
2. การจัดทำสารบบ (inventory) ประเมินและติดตามตรวจสอบพื้นที่ชุ่มน้ำในทุกระดับ
3. การทำงานเพื่อก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด
4. สร้างสมรรถนะโดยการฝึกฝนและการสร้างจิตสำนึก

ได้มีการกำหนดจุดมุ่งหมายในแต่ละโปรแกรม เนื้อหาของแต่ละโครงการ ได้มีการระบุให้เห็นได้จากแผนการปฏิบัติการ (Programme Action Plans) ที่แยกออกต่างหาก ซึ่งมีรายละเอียดมากขึ้น แผนดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงกิจกรรมที่จะต้องใช้งบประมาณเป็นรายปี



การอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ขึ้นอยู่กับหรือเกี่ยวข้องกับพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีอิทธิพลต่อส่วนหนึ่งหรือทั้งหมดของชนิดพันธุ์ต่างๆ เป็นหัวใจของโปรแกรมนี้ งานอนุรักษ์ต่อไปนี้ได้กระทำกันมาเป็นเวลานาน และเป็นงานที่เชื่อถือได้ เช่น การอนุรักษ์นกน้ำ ป่าชายเลนและพุ่ม และรวมถึงตระกูลสิ่งมีชีวิต (taxa) ที่สำคัญอื่นๆ เช่น ปลาจืดและสัตว์ครึ่งบกครึ่งน้ำ การอนุรักษ์ชนิดพันธุ์มีจุดมุ่งหมายเพื่อรักษาชนิดพันธุ์ที่มีอยู่ตามธรรมชาติ (in situ) ในพื้นที่ชุ่มน้ำ เสริมโดยความรู้ทางด้านความต้องการในการกระจายและลักษณะที่อยู่อาศัย ทั้งนี้รวมถึงชนิดพันธุ์ที่อพยพย้ายถิ่น เช่น นกน้ำ ที่ต้องอาศัยเครือข่ายของแหล่งพื้นที่ชุ่มน้ำต่างๆ Wetlands International เป็นภาคีที่สำคัญในการปฏิบัติตามอนุสัญญากรุงบอนน์ (Bonn Convention) โดยการสนับสนุนทางด้านเทคนิคแก่ปฏิญญาว่าด้วยนกน้ำแห่งอัฟริกา ยุโรปและเอเชีย (Africa Eurasian Waterbird Agreement) และโครงการเครือข่ายอนุรักษ์อื่นๆ

สถานะเชิงกลยุทธ์ :

Wetlands International ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญที่สุดในการเป็นผู้นำทางด้าน การสำรวจประชากรของนกน้ำนานาชาติ และด้านฐานความรู้ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังเน้นการวางแผนพัฒนา และสนับสนุนแก่กลุ่มหน่วยงานต่างๆ ที่ทำงานด้านวงศ์ของนกฤดูกลาง มีการเข้าร่วมเป็นภาคีในการควบคุมดูแล ประเมินและการอนุรักษ์ตระกูลสัตว์ที่ไม่ใช่ขนนกน้ำ

จุดมุ่งหมาย

- 1.1 พัฒนาและคงไว้ซึ่งความรู้ทางด้านสถานภาพของจำนวนของประชากรของ นกน้ำทั้งหมดในโลก
- 1.2 พัฒนาและคงไว้ซึ่งการเทียบมาตรฐาน (benchmark) ของประชากรของ นกน้ำในโลก
- 1.3 เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับประชากรนกน้ำ สถานภาพ ภัยคุกคาม และแนวโน้มอย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.4 ส่งเสริมการอนุรักษ์และจัดการนกน้ำโดยการพัฒนาและทำงานตามแผนปฏิบัติการ
- 1.5 ส่งเสริมการพัฒนาและการปฏิบัติงานตามข้อตกลงทางด้านเส้นทางนกฤดูกลาง ยุทธศาสตร์ และเครือข่ายของแหล่ง
- 1.6 เตรียมการปฏิบัติการเพื่อการประเมินและตีพิมพ์สถานภาพของความรู้เกี่ยวกับปลาจืด
- 1.7 พัฒนาเครื่องมือสำหรับการอนุรักษ์นกน้ำและสิ่งมีชีวิตอื่นๆ

การจัดทำสารบบ (Inventory) พื้นที่ชุ่มน้ำ การประเมินและการควบคุมดูแล



งานของ Wetlands International ที่เกี่ยวกับข้อมูลระดับชาติและการประมวลทรัพยากรพื้นที่ชุ่มน้ำระดับโลกปี ค.ศ. 1999 (Global Review of Wetland Resources) และผลของความสำคัญระดับของโครงการจัดทำสารบบ เป็นจุดแข็งที่อยู่ในโปรแกรมนี้ ได้มีการเรียกร้องในระดับนานาชาติจากอนุสัญญาแรมซาร์ที่เกี่ยวกับพื้นที่ชุ่มน้ำ (Ramsar Conventions on Wetlands) และได้รับการอนุมัติโดยอนุสัญญาความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biodiversity - CBD) ในระดับเส้นทางนกฤดูกลั่นั้น สารบบเชิงกลยุทธ์นั้นมีความจำเป็นในการปกป้องแหล่งที่สำคัญในเครือข่าย

สถานะเชิงกลยุทธ์ :

Wetlands International จะยังคงเน้นการพัฒนาและทำการทำสารบบข้อมูลพื้นที่ชุ่มน้ำ ในระดับภูมิภาคหรืออนุภูมิภาค และอำนวยความสะดวกในการทำสารบบพื้นที่ชุ่มน้ำระดับชาติ องค์การนี้ยังเก็บรวบรวม ประเมิน และเผยแพร่ข้อมูลที่ได้จากสารบบพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยเน้นทางด้านการพัฒนาเครื่องมือประเมินและควบคุมดูแล เพื่อสร้างความเข้าใจต่อมูลค่าของพื้นที่ชุ่มน้ำ และเพื่อช่วยในการกำหนดการปฏิบัติการอนุรักษ์และการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำ

จุดมุ่งหมาย

- 2.1 ประเมินและรายงานสถานะของพื้นที่ชุ่มน้ำทั่วโลก
- 2.2 ส่งเสริมและพัฒนาการจัดทำสารบบพื้นที่ชุ่มน้ำระดับชาติ
- 2.3 ส่งเสริมการปฏิบัติที่ดีทางด้านการจัดการสารบบข้อมูลของพื้นที่ชุ่มน้ำ
- 2.4 สนับสนุนหน่วยงานราชการในการปกป้องแหล่งพื้นที่ชุ่มน้ำที่สำคัญรวมถึงการประกาศพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยการเน้นความสนใจต่อพื้นที่ชุ่มน้ำประเภทถูกละเลย และแหล่งที่มีความสำคัญต่อเครือข่ายทางชีววิทยา
- 2.5 ส่งเสริมการจัดทำสารบบเชิงกลยุทธ์ของพื้นที่ชุ่มน้ำระดับภูมิภาคหรืออนุภูมิภาค
- 2.6 รักษาข้อสรุประดับโลกของสถานะภาพของการทำสารบบพื้นที่ชุ่มน้ำให้ทันสมัยอยู่ตลอดเวลา
- 2.7 สร้างเครื่องมือและวิธีการใหม่ๆ ที่เน้นข้อมูลทางด้านมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนและการบรรเทาความยากจน



Wetlands International ยอมรับในแนวความคิดเรื่องการใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด (หรือการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน) ว่าเป็นหนึ่งในหลักการสำคัญ อันจะทำให้เกิดผลการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำในระดับโลก ได้มีการกำหนดการปฏิบัติการที่สำคัญที่อยู่ภายใต้แผนการดำเนินงานของอนุสัญญาต่างๆ และกลุ่มที่ปรึกษาทางเทคนิคระดับนานาชาติ (เช่น คณะกรรมการประเมิน ทางด้านเทคนิคและวิทยาศาสตร์ของแรมซาร์ - Ramsar Scientific and Technical Review Panel, CMS Scientific Council) ซึ่ง Wetlands International เป็นสมาชิกหรือเป็นผู้สังเกตการณ์ถาวร Wetlands International มีส่วนช่วยในการกำหนดแผนปฏิบัติการหรือเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมด้านลุ่มแม่น้ำ (River Basin Initiative [Ramsar / CBD]) และนำเอาสถิติเกี่ยวกับน้ำผิวดินของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Inland Water of CBD) มาปฏิบัติ และเป็นไปตามข้อเสนอแนะที่มีต่อพื้นที่ชุ่มน้ำประเภทที่ถูกละเลยที่อยู่เนียบพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศของแรมซาร์ (Ramsar List)

สถานะเชิงกลยุทธ์ :

โดยผ่านกิจกรรมหลายระดับและเป็นกิจกรรมที่บูรณาการในแนวทางเดียวกัน Wetlands International ส่งเสริมและสนับสนุน (มูลค่าและหน้าที่ของ) พื้นที่ชุ่มน้ำ สำหรับประชาชน เพื่อให้เข้าเป็นวาระ (agenda) ระดับโลก Wetlands International จะพัฒนาและประยุกต์ใช้ฐานความรู้ทางวิทยาศาสตร์/เทคนิค เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านนโยบายและการปฏิบัติในการตัดสินใจเชิงกลยุทธ์ทุกระดับ ทั้งในฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายเอกชน

จุดมุ่งหมาย

- 3.1 พัฒนาโปรแกรมการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดให้แก่องค์กร
- 3.2 ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ป่าพรุอย่างชาญฉลาดทั่วโลก
- 3.3 ส่งเสริมการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดตามอนุสัญญานานาชาติ ปฏิญญา และกิจกรรมระดับภูมิภาคต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 3.4 ส่งเสริมการปฏิบัติที่ดีที่สุด (best practice) รวมถึงการใช้ภูมิปัญญาดั้งเดิม (traditional knowledge) ในการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำและลุ่มแม่น้ำแบบบูรณาการ
- 3.5 ส่งเสริมให้มีการยอมรับมูลค่าทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ชุ่มน้ำ ความสำคัญที่มีต่อเสถียรภาพทางด้านสิ่งแวดล้อมและอาหาร และศักยภาพในการบรรเทาความยากจน
- 3.6 สร้างกระแสหลักให้กับพื้นที่ชุ่มน้ำในการพัฒนาความร่วมมือระดับนานาชาติ



Wetlands International มีประสบการณ์อย่างยาวนานทางการสร้างสมรรถนะในทุกระดับภูมิศาสตร์ ตัวอย่างเช่น มีการฝึกอบรมและให้ข้อมูลแก่เจ้าหน้าที่ระดับอาชีพที่ทำหน้าที่จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ควบคุมดูแลทางด้านความหลากหลายทางชีวภาพ หรือจัดทำระบบการสร้างสมรรถนะและจิตสำนึกแก่ผู้กำหนดนโยบาย และเครือข่ายสถาบันต่างๆ ทั่วโลก และมีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมการช่วยเหลือตนเอง โดยการเป็นภาคีกับอนุสัญญาและอนุสัญญานานาชาติต่างๆ การฝึกอบรมเพื่อให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในการสร้างสมรรถนะระดับท้องถิ่นและระดับชาติ

สถานะเชิงกลยุทธ์ :

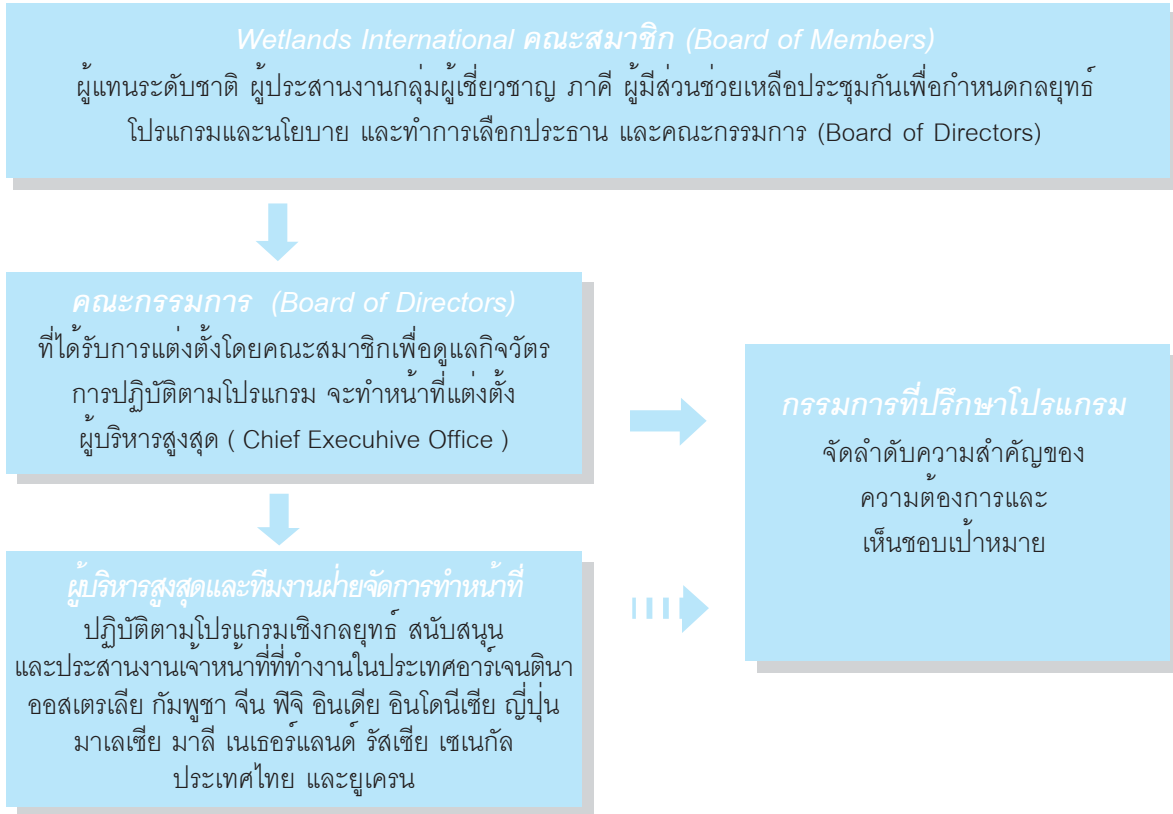
Wetlands International จะส่งเสริมการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด โดยการเพิ่มทักษะการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ และการสร้างจิตสำนึกถึงคุณค่าและหน้าที่ของพื้นที่ชุ่มน้ำ Wetlands International จะใช้การฝึกฝนเป็นกระบวนการที่จะปรับปรุงการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยการสร้างสมรรถนะเพื่อให้เกิดการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด จะกำหนดความต้องการทางการฝึกฝนในระดับภูมิภาค และกำหนดผลผลิตจากการฝึกฝนที่เน้นหน้าที่และความหลากหลายทางชีวภาพของระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำ จะสร้างบริการการฝึกฝนที่มุ่งการช่วยคู่สัญญาภาคีของอนุสัญญาแรมซาร์ (Contracting Parties of the Ramsar Convention) Wetlands International จะใช้เครื่องมือทางการสื่อสารและการศึกษาในฐานะเป็นกระบวนการในการสร้างจิตสำนึกและความเข้าใจต่อคุณค่าของพื้นที่ชุ่มน้ำในหมู่ผู้พัฒนานโยบายและผู้ตัดสินใจ

จุดมุ่งหมาย

- 4.1 ให้คำแนะนำทางการฝึกฝนและทางด้านโอกาสต่างๆ สำหรับผู้จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ
- 4.2 พัฒนาและใช้กรอบการฝึกฝนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของทักษะสำหรับผู้จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำที่พื้นที่ชุ่มน้ำที่สำคัญ
- 4.3 อำนวยความสะดวกในการสร้างศูนย์การฝึกฝนในประเทศกำลังพัฒนา
- 4.4 ปรับปรุงการเข้าถึงข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่ส่งเสริมการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ
- 4.5 สร้างจิตสำนึกของผู้พัฒนานโยบายและผู้ตัดสินใจ ทางด้านหน้าที่ และคุณค่าของพื้นที่ชุ่มน้ำ และทรัพยากร
- 4.6 ใช้ผลผลิตของ Ramsar CEPA (Communication, Education and Public Awareness) ให้เป็นส่วนหนึ่งของงานโครงการ เพื่อเพิ่มจิตสำนึกทางการปฏิบัติที่ดีในการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด

5 การทำให้บังเกิดผล - การจัดองค์กร การดำเนินการและ ความโปร่งใสและความรับผิดชอบ (accountability)

5.1 โครงสร้างของ Wetlands International



5.2 การสนับสนุนทางการเงินแก่กิจกรรมต่าง ๆ

ในการจัดกิจกรรมต่างๆ จำเป็นต้องใช้ทรัพยากร
 ซึ่งได้มาจากรายได้ของโครงการและการช่วยเหลือของการ
 เป็นสมาชิกจากรัฐบาลต่างๆ และหน่วยงานความร่วมมือต่างๆ
 การระดมเงินทุนจะเน้นเพื่อสนับสนุนความต้องการของระดับ
 โปรแกรมแทนที่จะเป็นระดับโครงการ นอกจากนั้นเพื่อให้มี
 การเน้นการจัดการกิจกรรมให้ดียิ่งขึ้น Wetlands International
 จะดำเนินการในงานเฉพาะที่ได้ถูกกำหนดไว้ภายใต้แผนปฏิบัติ
 การโปรแกรม (Programme Action Plan) เป็นไปตามหลักการนำ
 และได้มีการจัดสรรเงินทุนไว้แล้วเท่านั้น

5.3 การทำให้บังเกิดผล

เราขอรับว่าการกระทำใดๆโดยลำพังนั้น มักจะไม่เกิด
 ประสิทธิภาพ ดังนั้น Wetlands International จึงยึดมั่นอยู่
 บนพื้นฐานของและทำงานร่วมกับแรงเสริมของภาคีและผู้
 ร่วมงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์
 (The World Conservation Union-IUCN) องค์การกองทุนสัตว์ป่า
 โลกสากล (World Wildlife Fund - WWF) และ Birdlife Inter-
 national รวมทั้งภาคีระดับท้องถิ่นในหน่วยงานรัฐบาล หน่วยงาน
 ทางวิชาการ และองค์กรพัฒนาเอกชน

บทบาทหลักของ Wetlands International และ
 เจ้าหน้าที่คือ ทำหน้าที่เป็นปัจจัยกระตุ้น นำเสนอและทำให้
 บังเกิดผลที่เกี่ยวข้องในระดับโลก กิจกรรมการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ
 หลายอย่างได้ถูกจัดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าในระดับ
 ท้องถิ่น โดยองค์กรการพัฒนาเอกชนในท้องถิ่นและกลุ่มชุมชน
 หรือโดยโปรแกรมในประเทศภาคีในระดับนานาชาติ Wetlands
 International มุ่งสนับสนุนการทำงานด้านอนุรักษ์ของหน่วย
 งานอื่นๆ เท่าที่ทรัพยากรจะพียงมี

จุดมุ่งหมายโดยทั่วไป

5.1 พัฒนาทรัพยากรขององค์กร เครือข่าย และโปรแกรมอย่างมีประสิทธิภาพ โดยระบบธรรมาภิบาล และระบบการจัดการที่มั่นคง และการเสริมแรงที่สูงสุดกับองค์กรอื่นๆ

5.2 เสริมสร้างความแข็งแกร่งของเครือข่ายทางวิชาการและทางเทคนิคที่มีอยู่ และหาผู้ร่วมมือที่มีความชำนาญรายใหม่ตามความต้องการสนับสนุนที่ได้ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการโปรแกรม

จุดมุ่งหมายการสื่อสาร

5.3 ดำเนินการพัฒนาและคงไว้ซึ่งเว็บไซต์ของ Wetlands International เพื่อเป็นบริการระดับโลก ในการสนับสนุนความต้องการข้อมูลของกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ เครือข่าย ผู้ชำนาญการ อนุสัญญา และหน่วยประสานงาน หน่วยงานระดับชาติ และภาคีต่างๆ

5.4 สื่อสารความสำเร็จของ Wetlands International ให้เจ้าหน้าที่ทุกคน สมาชิกและภาคี และโลกภายนอกทราบโดยทั่วกัน โดยใช้จดหมายข่าว แผ่นข้อมูล แผ่นพับ และอินเทอร์เน็ต



จุดมุ่งหมายการระดมทุน

5.5 ระดมทุนให้ได้เพียงพอในการสนับสนุนกิจกรรมระดับนานาชาติที่สำคัญๆ (เช่น การประสานงานของการอนุรักษ์และควบคุมดูแลนกน้ำ) ตามหน่วยต่างๆ (modules) ของโครงการ ซึ่งได้ถูกบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการโปรแกรม

5.6 สนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอแก่งานทางด้านวิชาการและเทคนิคที่กระทำขึ้นในคณะกรรมการทางเทคนิคของอนุสัญญาและปฏิญญาระหว่างประเทศ โดยการเสนอแผนงานรายปีหรือแผนงานร่วม (Joint Work Plans) ที่อนุมัติโดยฝ่ายเลขาธิการของอนุสัญญาหรือปฏิญญาต่างๆ ให้แก่หน่วยงานรัฐบาล และหน่วยงานอื่นๆ

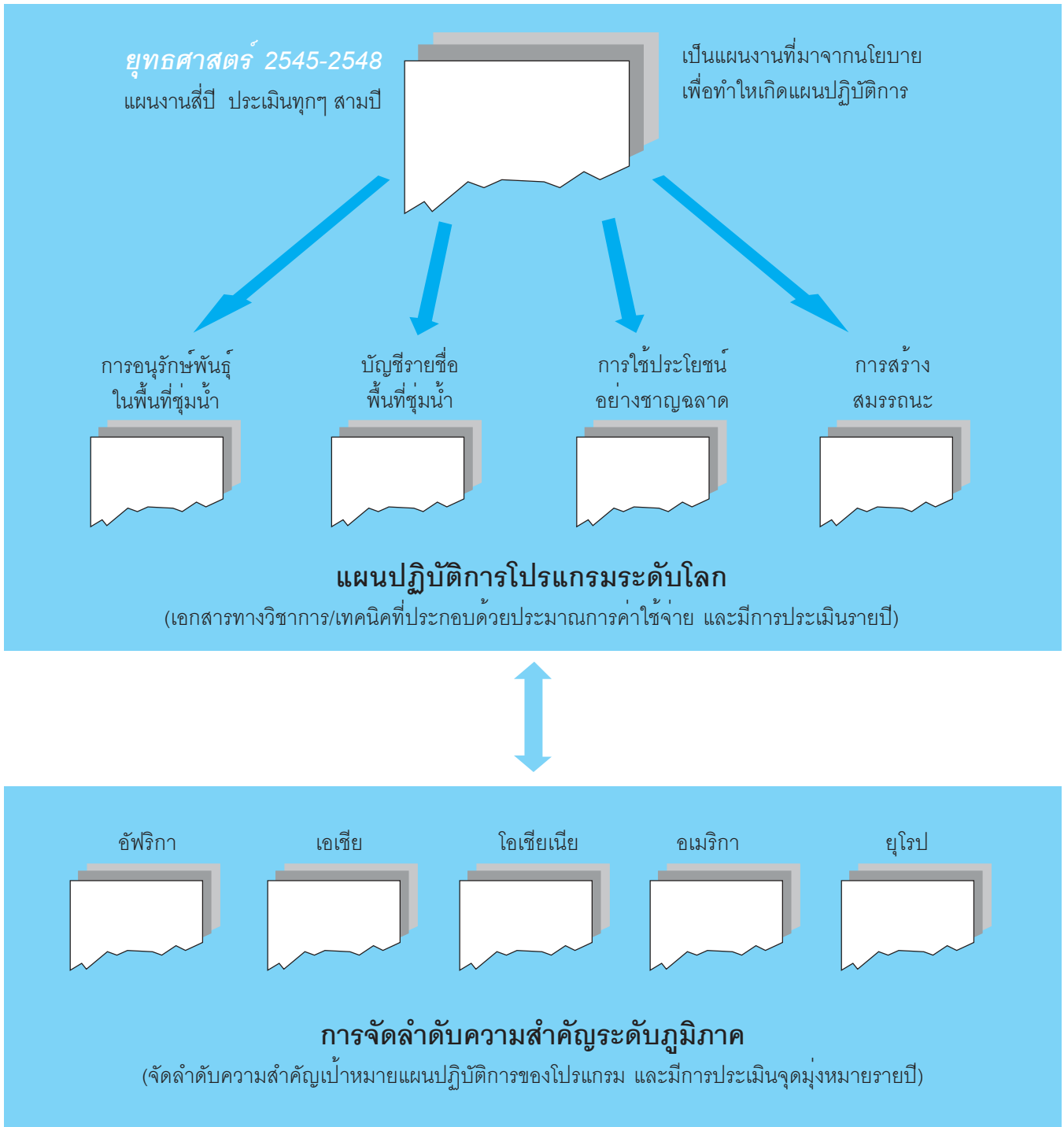
5.7 พัฒนาสมรรถนะที่แข็งแกร่งในการระดมทุน โดยพัฒนาการตลาด ด้วยการนำเสนอโครงการ (proposals) ที่มีคุณภาพสูงและมีเป้าหมายที่ชัดเจน โครงการที่นำเสนอ จะเน้นการปฏิบัติตามโครงการ/กิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการของแต่ละโปรแกรมที่จะดำเนินการโดย สำนักงานของ Wetlands International กลุ่มผู้เชี่ยวชาญ และหุ้นส่วนต่างๆ

จุดประสงค์การควบคุมดูแลและการรายงาน

5.8 จะต้องมีการรายงานความก้าวหน้าทุกสามเดือนเกี่ยวกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนงานในระดับหน่วยรวม (corporate) และระดับภูมิภาค โดยผ่านอนุกรรมการซึ่งอยู่ภายใต้ คณะกรรมการ (Board of Directors)

5.9 การปฏิบัติการระดับหน่วยรวมในแต่ละโปรแกรม ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของผู้นำโปรแกรม จะได้รับการประเมินโดยโปรแกรม อนุกรรมการวิชาการ และการคลังของคณะกรรมการ (Board of Directors) ทางด้านเป้าหมายประจำปี ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ระดับภูมิภาค และแผนปฏิบัติการของโปรแกรม

5.4 เอกสารเชิงกลยุทธ์ของ Wetlands International



ภาคผนวก แผนผังสายงานการตัดสินใจ (Decision Flowchart)

วัตถุประสงค์ : เพื่อรับหรือปฏิเสธกิจกรรมที่เป็นไปได้ของ Wetlands International

